

IMPROVING ADMINISTRATIVE LIABILITY FOR MINOR ADMINISTRATIVE OFFENSES

Okhunov Zafar Mamurjon

Annotation. Makolada Ўzbekiston Respublikasining mamuriy konunchiligida kam ahamiyatli mamuriy xukukbuzarlik uchun zhavobgarlik nazarda tutilgan normasi tadqiq ethylgan. Ushbu Normaning qyllanilish shartlari xamda bu borada olimlar fikri va khorizh tajribasi taxlil qilinib, nazariy khulosalar va konuncilikka yzgartish kiritish buyicha taklif bayon ethylgan.

Калит сўзлар. Маъмурий жавобгарлик, кам аҳамиятли маъмурий ҳуқуқбузарлик, ижтимоий хавфлилик, кам аҳамиятли қилмиш, суд, маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишни кўриб чиқувчи орган (мансабдор шахс), огоҳлантириш.

Bugungi shiddat bilan yzgarayotgan zamonda dunyo davlatlari katori Ўzbekistonda xam inson kadr-kimmatini ulughlash borasida bir kator ishlar amalga oshirilib kelinmokda. Zero, mamlakatimizda mustakillik yillarid amalga oshirilgan keng kyllamli isloqotlar milliy davlatchilik va sovereignty mustaqamlash, havfzilik va xukuk-tartibotni, davlatimiz chegaralari dakhlsizligini, zhamiyatda konun ustuvorligini, inson xukuk va erkinliklarini, millatlararo totuvlik va diniy bagrikenglik muxitini ta'minlash uchun muxim poidevor byldi, halkimizning munosib xayot kechirishi, fuqarolarimisning bunyodkorlik saloqiyatini r'yebga chikarish uchun zarur shart-sharoitlar yaratdi.¹

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январь кундаги “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон Фармонида мамлакатимизда адолат ва қонун устуворлиги тамойилларини тараққиётнинг энг асосий ва зарур шартига айлантиришнинг устувор вазифалардан бири этиб белгиланиши² қонунчилик соҳасида амалга оширилаётган ислохотларни янги босқичга олиб чиқиш учун туртки бўлди, десак муболаға бўлмайди.

Хозирги кунда мамлакатимизда маъмурий ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни назарда тутувчи нормаларни тадқиқ қилиш жараёнида, уларнинг айримларини такомиллаштириш зарурати мавжуд эканлиги кўзга ташланади. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 21-моддасига мувофиқ, содир этилган маъмурий ҳуқуқбузарлик кам аҳамиятли бўлган тақдирда, суд ҳуқуқбузарни маъмурий жавобгарликдан озод этиб, уни огоҳлантириш билан кифояланиши мумкин. Бироқ қонун чиқарувчи “кам аҳамиятли” тушунчасига таъриф бермаган ва маъмурий ҳуқуқбузарликни “кам аҳамиятли” деб баҳолашни суд, тегишли орган ҳамда мансабдор шахслар зиммасига юклаган. Содир этилган маъмурий ҳуқуқбузарликни кам аҳамиятли деб ҳисоблашнинг аниқ чегараси белгилаб берилмаганлиги тегишли орган ёки мансабдор шахсларнинг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси 21-моддасига доир ишларни кўриб чиқишда бир қанча тушунмовчиликлар келиб чиқишига сабаб бўлмоқда.

Sodia Eddie ethyleus of the national cylinder of the cylinder in the cylinder of the cylinderukububsgerik sodiovascular ethnational annie esthroappy in the aesths. In The Watch Tower Publications Publications And the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, sodir etylgan ma'muriy xukukbuzarlik esa zhamyat manfaatlariga zarar etkazmasligi lozym. Masalan, xukukbuzarning chess, mulkiy xolaty, xukukbuzarlik oqibathlarini ykhtyery ravyshda bartaraf ethyshi, etkasilgan zararny qoplashi, frogrlanuvching bylan yzaro yarashganligi xukukbuzarlikning kam ahamyatlygins anglaatmaida. bundan kelib orkadiki sodir etylgan ma'mury xukukbuzarlik ma'mur qonunchyk bylan tartybga solingan izhtymoy munosabatlarga taxdid solmaghan taqdirdagina kam ahamiyatly deb baxonishy lozym, deb xysoblaimiz.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон Фармони, <https://lex.uz/docs/3107036>.

² “2022 -2026 yillarga mlarga mallangan Yangi Pharmaoni, t'g'risida <https://lex.uz/docs/5841063>.

Жиноят қонунчилигида ҳам қилмишнинг кам аҳамиятлилиги хусусида қоида мавжуд бўлиб, унга кўра гарчи Жиноят Кодексида жиноят сифатида назарда тутилган қилмишнинг аломатлари мавжуд бўлса-да, ўзининг кам аҳамиятлилиги туфайли ижтимоий хавфли бўлмаган ҳаракат ёки ҳаракатсизлик жиноят деб топилмайди.

Bu ўrinда M.H. Rustambayevning quyidagi fikrini keltyrish ўrinli b'ylady: "Kylmishing kam ahamiyatly b'lysh kilmysh biror-bir ginoyatning barcha alomatlarig ega ekanligi, byrinchi navbatda shahsning aibdorligi wa ginoyat xaqqa qarshi ekanligini byldirada, lekin bundai kilmyshning moxyat tomoni ginoyat deb tang olish uchun ung q'uyladigan talablarga zhawob bermasliga, ya'ni buzylyshi izhty my hawfly kilmysh deb qaraladigan chegaralardan tashqari otada, bu esa uning jazolanyshyny istysno etada.

Ginoat tarkibining modius belgians jihxatidan kam ahamiyatly u n'n gwneud deb tan olish yng Nghymru bofidan ўgирлаш). Bundai umchwydd u nydai'n kўzfatilmaydi, kўzfatilgan usys meddai Ysadassiga xolda 83-moddassing 2-10 mv tugatilishi lozim."³

Демак исталган ғайрихуқуқий қилмишни кам аҳамиятли деб баҳолаш учун, аввало унинг ижтимоий хавфлилик даражасини аниқлаш лозим. "Адабиётларда ҳуқуқбузарликларнинг ижтимоий хавфлилиги масаласи бўйича икки хил ёндашув мавжуд. Кўпгина ҳуқуқшунос олимлар, ҳуқуқбузарликларнинг барчаси ижтимоий хавфли, яъни ижтимоий хавфи юқори бўлган хатти-ҳаракатлар жиноят, ножўя хатти-ҳаракатлар эса кам аҳамиятли ҳуқуқбузарлик, деб кўрсатадилар. Баъзи ҳуқуқшунос олимларнинг фикрича, ҳуқуқбузарликлар ўртасида миқдорий даража (ижтимоий хавфнинг юқори ёки кам аҳамиятлилиги) эмас, балки аниқ сифат даражасида фарқлар мавжуд."⁴

Сам аҳамиятли ҳуқуқбузарлик deganda, ҳуқуқбузарлик subaectining ҳуқуққа hiloff ҳаракати ёки ҳаракатсизлигида maumurius ҳуқуқбузарлик alomatleri mavjud bwalsa-yes, biro-sodir ethylgan ҳуқуқбузарликнинг characters, ҳуқуқбузарнинг yng Nghymru, ҳуқуқларга wedi ddiweddarach ҳимоя ethyladigan manfaatlarga jidai ziasamgan xolda kelib chichian zararning miridrydau odathine odirasi xolda kam ahamiyatly maumuriy ҳуқуқбузарлик tusiumillas.⁵

Юқоридаги олимлар фикрларини тадқиқ этган ҳолда кам аҳамиятли маъмурий ҳуқуқбузарликка фактик jihxatdan маъмурий ҳуқуқбузарлик аломатларига эга бўлсада, содир этилган ҳуқуқбузарлик характери, ҳуқуқбузарнинг роли, зарар миқдори ва юзага келган оқибатнинг оғирлик даражасига кўра ижтимоий хавфлилик хусусияти жуда кам бўлган ҳаракат ёки ҳаракатсизлик, дея таъриф беришимиз мумкин.

Қонунчиқа кўра, маъмурий ҳуқуқбузарлик кам аҳамиятлы деб топилганда court ҳуқуқбузарны маъмурий zhabogarlikdan ozod ethib, una ogoxlantyrish bilan kifoyalanihim mumkin. Agar maъmuriy ҳуқуқбузарлик tўg'risidagi ishni kўrib chikuvchi boshqa organ (mansabdor shahs) sodir etylgan maъmuriy ҳуқуқбузарlikning kam ahamiyatlygi хақida hulosaга kelsa, ish ҳуқуқбузарны маъмурий zhabogarlikdan ozod qilish хақidagi masalani хal ethish uchun MZhtKning 3081 -moddasida belgilangan tartybda sudga yuborada.

Н.Кўлдашевнинг фикрича, маъмурий ҳуқуқбузарлик кам аҳамиятли бўлган тақдирда орган, мансабдор шахс умуман оғохлантириш билан kifoyalanihim mumkin, бу эса маъмурий жазо ҳисобланмайди.⁶

Бу ўринда эса олим фикри ва қонунчилик ўртасида номувофиклик кузатилмоқда. Чунки, қонунга кўра, ҳуқуқбузарликнинг кам аҳамиятлилиги боис фақатгина суд жавобгарликдан озод этиш ҳуқуқига эга. Бироқ амалиётда ҳуқуқбузарликни кам аҳамиятли деб ҳисоблаб, уни жавобгарликдан озод этиш ёки енгилроқ маъмурий жазо тайинлаш учун судга тақдимнома киритиш маълум вақт талаб қилиши сабабли деярли кам учрайди.

The insignificance of agar содир этилган маъмурий ҳуқуқбузарлик кам аҳамиятли бўлса, маъмурий ҳуқуқбузарлик тўg'risidaги ишни хal қилишга ваколатли судья, орган, мансабдор шахс маъмурий ҳуқуқбузарлик содир етган шахсни маъмурий жавобгарликдан озод қилиши ва оғзаки оғохлантириш

³ Ўzbekiston Respublikasi ginoyat хуқуқы courses. Besh tomly. Volume 1. Umumiy kism. Zhinoyat tўg'rizida ta'limot. Darslick. M.Kh.Rustambayev, A.A.Otazhonov va boschk. T-2018. 314 – 315-бетлар.

⁴ Маъмурий ҳуқуқ. Дарслик. I.A.Khamedov, Ў. Kh. Mukhamedov boszillalar. Thirldirilgan 4-1. T-2019. 193-бет

⁵ Ўzbekiston Respublikasida maъmuriy zhabogarlik: Maъruzalar courses. Ў.Н.Muhamedov, N.T.Ismoyloin, D.D.Babaev va boshk. T-2015. 42- Bet.

⁶ Maъmuriy ҳуқуқ. Darslick. I.A.Khamedov, Ў. Kh. Mukhamedov va boshkalar. Tўldirilgan 4-нашр. T-2019. 192-бет.

билан чекланиши мумкин. ⁷ Бу нормадан кўришиб турибдики, маъмурий ҳуқуқбузарликларни кам аҳамиятли деб ҳисоблаб, уларни жавобгарликдан озод қилиш жараёни соддалаштирилган.

Mylyi konunchygyumyzdags bu boradagi koidani takomillashtyrish zamon talabi ekanligi oydinlashmoqda. Shu boisdan, Ўzbekiston Respublikasy Маъмуруу zhaobgarlik tўғrisidagi codes 21-moddasins quyidagi taxrarda baon қilishni taklif ethamiz:

“Маъмурий ҳуқуқбузарлик аломатларига эга бўлсада, содир этилган ҳуқуқбузарлик характери, ҳуқуқбузарнинг роли, зарар миқдори ва юзага келган оқибатнинг оғирлик даражасига кўра ижтимоий хавфлилик хусусияти жуда кам бўлган ҳаракат ёки ҳаракатсизлик кам аҳамиятли деб ҳисобланиб, бундай ҳолда суд, маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишни кўриб чиқувчи бошқа орган (мансабдор шахс) ҳуқуқбузарни маъмурий жавобгарликдан озод этиб, уни огоҳлантириш билан кифояланиши мумкин.”

Ҳуқуқбузарликларни кам аҳамиятли деб баҳолаш валар учун zhaboblikny takomillastyrish, joiz бўлса, ushbu zharayenny soddalastyrysh, nafaqat маъмуриу ҳуқуқбузарликларни кўриб орқувчи organlar, beams fuқarolarning ҳам manfaatleri yўlida tashlangan қadam бўlyshi furbхasiz. Bu esa fuқarolarning қ хurmat рухida tarbiyalanishlari uchun zarur omillardan biri blim ҳisoblanada.

⁷ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/150796024f8c6369ca255f00a77ea433ef045cc5/